

António F. Tavares

Profesor Asociado y director del Centro para la Investigación en Políticas Públicas y Administración en la Escuela de Economía y Gestión de la Universidad de Minho, Braga, Portugal. Su investigación está enfocada en políticas urbanas y gobiernos locales. Es autor de publicaciones en revistas tales como *Policy Studies Journal*; *Local Government Studies*; y *Public Management Review*. Es autor de *Estudo e ensino da administração pública em Portugal* (2006).

Las comunicaciones con el autor pueden dirigirse a:
Departamento de Relações Internacionais e Administração Pública
Núcleo de Estudos em Administração e Políticas Públicas
Escola de Economia e Gestão
Universidade do Minho
4710-057 Braga - Portugal
E-mail: atavares@eeg.uminho.pt

Miguel Rodrigues

Profesor Asistente en la Escuela Superior de Comunicación, Administración y Turismo, del Instituto Politécnico de Bragança, Portugal; Profesor Asistente visitante en la Escuela de Economía y Gestión, de la Universidad de Minho, Portugal. Es, además, director adjunto del Centro para la Investigación en Políticas Públicas y Administración en la Escuela de Economía y Gestión de esa Universidad. Su investigación se ha enfocado en temas de gobierno local, tales como provisión de servicios, participación ciudadana y calidad de la democracia local.

Las comunicaciones con el autor pueden dirigirse a:
Escola Superior de Comunicação, Administração e Turismo
Instituto Politécnico de Bragança
Rua João Maria Sarmiento Pimentel, Apartado 128
5730-326 Mirandela - Portugal
E-mail: mangelo@ipb.pt

¿Habrán un *trade-off* entre instrumentos de participación administrativa e instrumentos de participación democrática, o los datos soportarán la idea de que los electos locales son capaces de estimular la participación en ambos dominios?

Los instrumentos de participación política y administrativa a nivel local: un análisis empírico de las opciones de los municipios portugueses

Introducción

En el libro de 1948, *The Administrative State*, Dwight Waldo critica el ideal de la "ciudadanía eficiente" que prevaleció en el pensamiento de la administración pública durante la primera mitad del siglo XX. Según el autor, el intento de reunir la democracia y la eficiencia en un solo concepto dio lugar a un conjunto muy restringido de valores democráticos. A nivel local, en particular, la excesiva preocupación con la eficiencia convirtió el gobierno municipal "en una cuestión de 'administración' y, por lo tanto, en gran parte del dominio de la teoría administrativa" (Waldo, 1948: 24).

Después de más de sesenta años de la obra de Waldo, hay un creciente llamamiento a la participación del ciudadano en el gobierno local, no solo en términos de coproducción para mejorar la prestación de servicios, sino también para ejercer decisiones colectivas mediante la definición de políticas públicas. Esta tendencia parece indicar el resurgimiento del movimiento de la ciudadanía eficiente, a pesar de utilizar muchas nuevas formas de compromiso cívico, proporcionadas por las innovaciones tecnológicas. ¿Cuáles son las modalidades de participación de los electos locales? ¿Habrán un *trade-off* entre instrumentos de participación administrativa e instrumentos de participación democrática, o los datos soportarán la idea de que los electos locales están disponibles para y son capaces de estimular la participación en ambos dominios?

En este trabajo se abordan estas cuestiones en un contexto diferente. A diferencia de Estados Unidos, donde la variación institucional en los ejecutivos locales sugiere que los alcaldes tienen distintos valores y orientaciones profesionales, en función de los incentivos y de las limitaciones asociadas a los sistemas de *mayor-council* y *council manager*, en muchos países europeos, los alcaldes son elegidos por los ciudadanos, ya sea directamente o como cabezas de listas de los partidos. Esta estabilidad institucional permite probar